



Iniziativa biodiversità

Per la natura
e il paesaggio

L'Iniziativa biodiversità e le energie rinnovabili: ponderazione degli interessi

L'Iniziativa biodiversità non modifica l'attuale situazione giuridica e la prassi per quanto riguarda il potenziamento delle energie rinnovabili. In particolare, non viene pregiudicato l'interesse nazionale a impianti per l'impiego di energie rinnovabili a partire da una determinata grandezza stabilito dalla legge federale sull'energia. Il testo dell'iniziativa precisa esplicitamente che in presenza di questi o altri interessi nazionali può essere preso in considerazione un intervento. Tale interesse nazionale consente la ponderazione di interessi sia oggi sia in seguito all'approvazione dell'iniziativa.

L'Iniziativa biodiversità non comporta quindi alcun ostacolo all'incremento della produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili, poiché si tratta principalmente di elevare a livello costituzionale norme del diritto esistente. Tuttavia, ma quest'aspetto dovrebbe essere incontestato già oggi, l'essenza degli oggetti dev'essere conservata intatta.

Ponderazione degli interessi in caso di interventi su oggetti protetti

Le ponderazioni degli interessi si effettuano in molti ambiti giuridici del diritto pubblico. La nozione di ponderazione degli interessi esprime una procedura decisionale, in cui vengono individuati, valutati e soppesati interessi divergenti.¹

Avranno luogo ad esempio ponderazioni degli interessi laddove sia previsto un intervento su un oggetto protetto. Tuttavia, in caso di intervento rilevante² su un oggetto protetto, si fa ricorso alla ponderazione degli interessi **solo se all'interesse di protezione d'importanza nazionale o cantonale si contrappone un interesse di intervento equivalente o superiore**. Se in sede di ponderazione degli interessi si giungesse alla conclusione che l'interesse all'intervento sia preponderante, il progetto potrà essere realizzato (ev. con vincoli). Il progetto sarà respinto nel caso in cui dalla ponderazione degli interessi risulti preponderante l'interesse di protezione (fig. 1).

Impianti per l'impiego di energie rinnovabili in oggetti protetti

Dall'adozione della legge federale sull'energia nel 2017, singoli impianti per l'impiego di energie rinnovabili costituiscono, a partire da una grandezza e un'importanza determinate, **un interesse nazionale** (art. 12 capoverso 2 LEne).³ In progetti destinati all'impiego di energie rinnovabili in oggetti nazionali protetti si procede pertanto alla ponderazione degli interessi, in quanto sussistono interessi equivalenti (interesse nazionale all'intervento e interesse nazionale di protezione, ad es. un parco eolico d'importanza nazionale all'interno di un paesaggio IFP).

Ai sensi della legge federale sull'energia (art. 12 capoverso 2 LEne) non sono ammessi nuovi impianti per l'impiego di energie rinnovabili in **biotopi d'importanza nazionale** (art. 18a

¹ Nel diritto pianificatorio, l'ordinanza sulla pianificazione del territorio (art. 3 OPT) contempla una disposizione sulla ponderazione degli interessi. Anche per la ponderazione degli interessi in altri ambiti giuridici, le autorità si basano sul contenuto di tale disposizione.

² L'art. 78a cpv. 3 dell'iniziativa biodiversità concerne solo gli interventi rilevanti su oggetti protetti, quindi non gli interventi lievi.

³ Trattasi solitamente di impianti con una produzione media di almeno 20 GWh all'anno (art. 8 e 9 OEn).

LPN) nonché in **riserve per uccelli acquatici e di passo** (art. 11 LCP) La ponderazione degli interessi si applica quindi solo negli altri tre oggetti protetti di importanza nazionale: nell'**Inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti naturali** (OIFP, RS 451.11), nell'**Inventario federale degli insediamenti svizzeri da proteggere** (OISOS, RS 451.12) nonché nell'**Inventario federale delle vie di comunicazione storiche della Svizzera** (OIVS, RS 451.13)

L'Iniziativa biodiversità e gli impianti per l'impiego di energie rinnovabili

La rivendicazione formulata nel testo dell'iniziativa di un interesse nazionale per gli interventi sugli oggetti protetti di importanza nazionale non si riferisce alle energie rinnovabili, poiché queste sono già considerate d'interesse nazionale. Mira a determinati propositi a livello parlamentare volti a consentire interventi di interesse cantonale o di diversa natura anche su oggetti protetti di importanza nazionale. Il testo dell'iniziativa non stabilisce, dunque, che gli interessi di protezione debbano prevalentemente o sempre risultare preponderanti, bensì unicamente che **gli interessi all'intervento debbano risultare preponderanti affinché l'intervento sia ammissibile.**

Già oggi le autorità, ed eventualmente i tribunali, nella ponderazione degli interessi possono arrivare alla conclusione che l'interesse alla protezione prevale quando un oggetto protetto verrebbe, per così dire, cancellato da uno o più interventi. Nel testo dell'iniziativa, questa prassi è stabilita con la formulazione che **l'essenza dei valori protetti dev'essere conservata intatta.** In tal modo si vuole evitare che nel corso del tempo, con diversi interventi, ciascuno dei quali valutato singolarmente in una ponderazione di interessi, venga distrutto l'oggetto protetto. L'impiego delle energie rinnovabili non ne è interessato diversamente degli altri settori.

Perché è necessaria la ponderazione degli interessi?

Le ponderazioni degli interessi tempestive, approfondite, conformi al livello e ben documentate comportano la certezza del diritto e la sicurezza di pianificazione riducendo i ricorsi. Garantiscono trasparenza per tutte le parti coinvolte. Permettono l'analisi e la verifica degli aspetti rilevanti ai fini della decisione.

Nel caso della ponderazione degli interessi conformi al livello, prevista dall'Iniziativa biodiversità, è possibile escludere dalla ponderazione degli interessi gli interventi non conformi al livello o che tangono l'essenza dei valori.

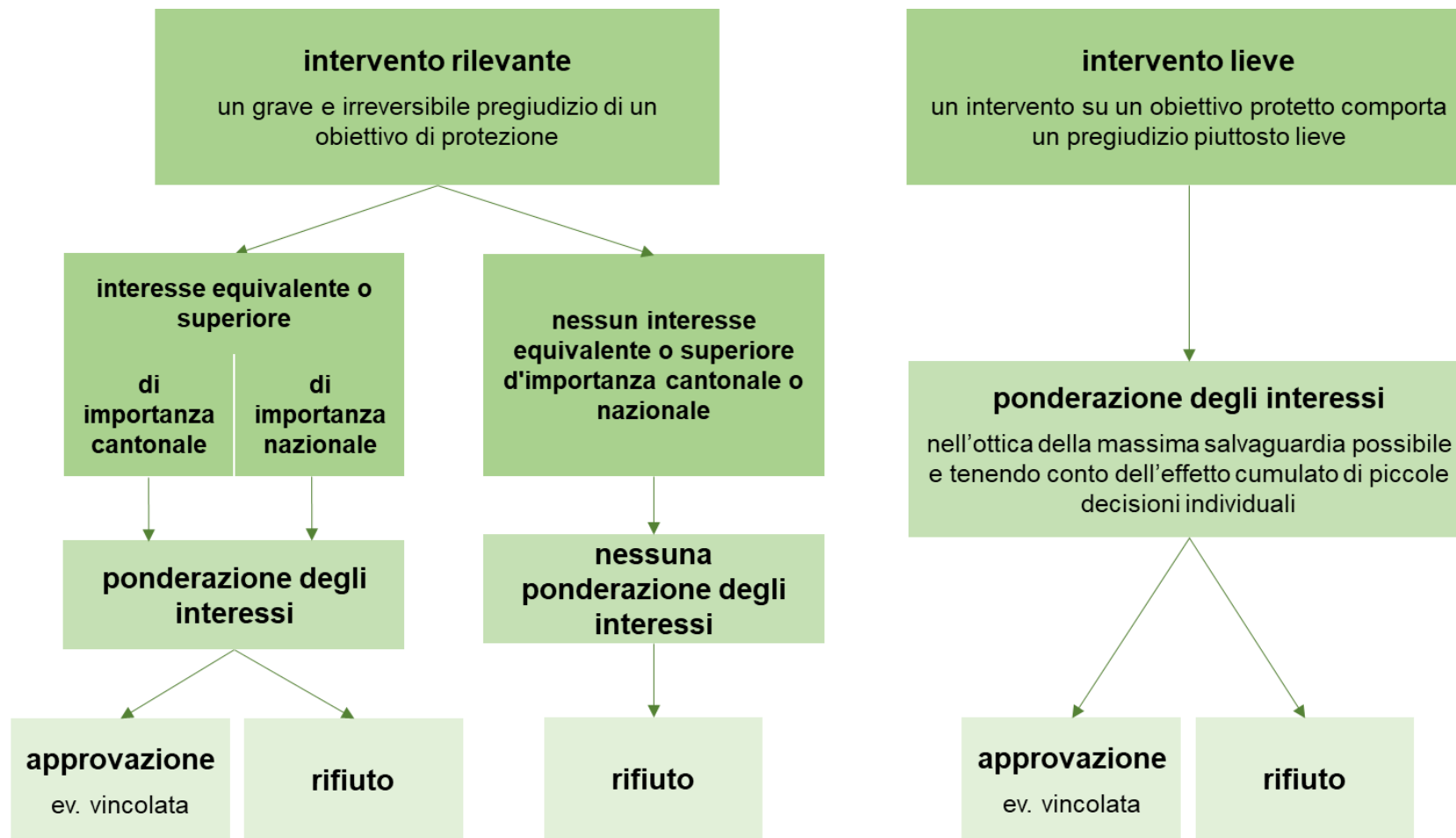


fig. 1: Svolgimento delle ponderazioni degli interessi conformi al livello in caso di interventi rilevanti e lievi. Adattamento in base a ARE, USTRA, UFAM, UFC (a c. d.) 2012: Raccomandazioni concernenti la presa in considerazione degli inventari federali secondo l'articolo 5 LPN nei piani direttori e nei piani di utilizzazione. 19 p.

Raffronto tra il testo dell'Iniziativa biodiversità e la legge sull'energia

Testo dell'iniziativa art. 78a capoverso 3	Legge sull'energia art. 12 capoversi 1-3	Commenti
<p>³ Gli interventi rilevanti sugli oggetti protetti della Confederazione devono essere giustificati da interessi preponderanti d'importanza nazionale; gli interventi rilevanti sugli oggetti protetti dei Cantoni devono essere giustificati da interessi preponderanti d'importanza cantonale o nazionale. L'essenza dei valori protetti dev'essere conservata intatta. Alla protezione delle paludi e dei paesaggi palustri si applica l'articolo 78 capoverso 5.</p>	<p>¹ L'impiego di energie rinnovabili e l'incremento della loro produzione costituiscono un interesse nazionale.</p> <p>² Gli impianti per l'impiego di energie rinnovabili, segnatamente le centrali ad accumulazione, nonché le centrali di pompaggio, costituiscono, a partire da una grandezza e un'importanza determinate, un interesse nazionale che corrisponde in particolare a quello di cui all'articolo 6 capoverso 2 della legge federale del 1° luglio 1966¹ sulla protezione della natura e del paesaggio (LPN). Nei biotopi d'importanza nazionale di cui all'articolo 18a LPN e nelle riserve per uccelli acquatici e di passo di cui all'articolo 11 della legge del 20 giugno 1986 sulla caccia non sono ammessi nuovi impianti per l'impiego di energie rinnovabili.</p> <p>³ Quando un'autorità decide sull'autorizzazione di un progetto di costruzione, ampliamento o rinnovamento di impianti o centrali di pompaggio di cui al capoverso 2 oppure sul rilascio di concessioni per tali impianti o centrali, nella ponderazione degli interessi l'interesse nazionale alla realizzazione di detti progetti è considerato equivalente ad altri interessi nazionali. Nel caso di un oggetto iscritto in un inventario di cui all'articolo 5 LPN si può prendere in considerazione una deroga al principio secondo il quale un oggetto dev'essere conservato intatto.</p>	<p>Spiegazione dei termini «preponderante» (IB) ed «equivalente» (LEne)</p> <p>Una ponderazione degli interessi in caso di interventi su oggetti protetti nazionali ha luogo solo laddove gli interessi di protezione e impiego siano equivalenti (prima fase della procedura di ponderazione degli interessi). Ciò è il caso in relazione agli impianti per l'impiego di energie rinnovabili.</p> <p>Il progetto potrà essere realizzato se, in sede di ponderazione degli interessi, si giungesse alla conclusione che l'interesse all'impiego di energie rinnovabili sia preponderante rispetto all'interesse alla protezione. Qualora prevalga invece l'interesse alla protezione, l'intervento non è ammissibile (seconda fase nella procedura di ponderazione degli interessi).</p> <p>Spiegazione dei termini «essenza conservata intatta» (IB) e «conservato intatto» (LEne)</p> <p>La conservazione intatta dell'essenza riguarda in primo luogo l'effetto cumulativo di molteplici piccoli interventi, dunque la distruzione progressiva di un oggetto protetto. Un ulteriore intervento non deve essere, dunque, valutato in modo isolato, ma considerato in funzione dell'impatto complessivo degli interventi precedenti e del nuovo intervento previsto.</p> <p>La conservazione intatta ai sensi della LPN e della LEne, concerne invece in generale la possibilità di prendere in considerazione un intervento su un oggetto protetto in presenza di un interesse nazionale.</p> <p>Nei biotopi d'importanza nazionale e nelle riserve per uccelli acquatici e di passo non sono ammessi interventi per l'impiego di energie rinnovabili.</p>